

**Сводная аналитическая записка
об оценке эффективности налоговых расходов за 2020 год**

31 августа 2021 года

Оценка эффективности налоговых расходов проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком оценки налоговых расходов муниципального образования сельского поселения Карымкары, утвержденного Постановлением администрации сельского поселения Карымкары от 01.07.2021 № 105-п «О порядке оценки налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Карымкары».

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Карымкары, использовались данные налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам по получателям льгот за 2020 год (форма 5-МН).

В соответствии с действующим законодательством финансово-экономическим отделом был сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Карымкары за 2020 год и на 2021-2023 годы, куратором налоговых расходов проведена оценка их эффективности за 2020 год.

Решением Совета депутатов сельского поселения Карымкары от 15.10.2013 № 9 «Об установлении Положения об установлении земельного налога территории муниципального образования сельское поселение Карымкары» (в редакции решений Совета депутатов сельского поселения Карымкары от 26.12.2014 № 59, от 17.12.2015 № 112, от 19.12.2016 № 166) установлены налоговые льготы отдельным категориям налогоплательщиков, предусматривающие их полное (100%) и частичное (50%) освобождение от уплаты земельного налога.

Налоговые льготы предусматривают освобождение от уплаты земельного налога:

1) в размере 100% следующие категории:

- органы местного самоуправления;
- муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета муниципального образования Октябрьский район – в отношении земельных участков предоставленных для оказания услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социальной политики, молодежной политики, физической культуры и спорта;
- муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета муниципального образования сельское поселение Карымкары - в отношении земельных участков предоставленных для оказания услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социальной политики, молодежной политики, физической культуры и спорта;
- Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы;
- инвалидов, имеющих I группу инвалидности, а также лиц, имеющих II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 года;
- инвалидов с детства;
- ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий;
- физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О

социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";

- физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

- физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

2) в размере 50% следующие категории:

- неработающие пенсионеры;

- многодетные семьи с тремя и более детьми до достижения ими возраста 18 лет.

- вдовы участников боевых действий по защите Родины из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующих армий.

Установить предоставление льготы только по одному объекту земельной собственности.

Целями предоставления льготы по земельному налогу на территории сельского поселения Карымкары являются:

- повышение социальной защищенности населения сельского поселения Карымкары;

- поддержка инвестиционных и инновационных проектов, реализуемых на территории сельского поселения Карымкары;

- обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации.

Для оценки налоговых расходов в администрации сельского поселения Карымкары сформирован паспорт налоговых расходов и осуществлена оценка эффективности каждого курируемого налогового расхода.

Оценка эффективности налоговых расходов включает в себя:

-оценку целесообразности налоговых расходов;

-оценку результативности налоговых расходов.

Оценка целесообразности налоговых расходов проводится по следующим критериям:

- соответствие целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования не относящиеся к муниципальным программам;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

Структура налоговых расходов за период 2020-2023 годы

тыс. руб.

Наименование показателей	2020 год	Прогноз		
		2021 год	2022 год	2023 год
Предоставление льгот, установленных Решение Совета депутатов сельского поселения Карымкары от 15.10.2013 № 9 «Об утверждении Положения об установлении земельного налога на территории муниципального образования сельское поселения Карымкары»	113,0	116,0	116,0	116,0
в том числе:				
Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	106,0	106,0	106,0	106,0
Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)	7,0	10,0	10,0	10,0
Стимулирующие налоговые расходы (для поддержки инвестиционных и инновационных проектов, реализуемых на территории муниципального образования Октябрьский район, для	0,0	0,0	0,0	0,0

развития конкуренции на территории сельского поселения Карымкары)				
---	--	--	--	--

Технические налоговые льготы в 2020 году представлены налоговыми льготами по земельному налогу юридических лиц для органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования Октябрьского района.

Социальные налоговые расходы представлены налоговыми льготами для многодетных семей и неработающих пенсионеров.

Стимулирующие налоговые расходы в 2020 году отсутствуют.

Оценка эффективности применения технических налоговых расходов на территории сельского поселения Карымкары

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2020 года к 2019 году, %	Прогноз, тыс. руб.		
		2019 год	2020 год		2021 год	2022 год	2023 год
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от уплаты земельного налога в размере 50 и 100 процентов, тыс. руб.	201,0	106,0	-47,26	106,0	106,0	106,0

Цель технического налогового расхода - освобождение от уплаты налога с целью исключения встречных финансовых потоков, оптимизации бюджетных расходов.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков, и за период 2019-2020 гг.:

Показатель	2019 год	2020 год
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы	2,0	2,0
Общая численность плательщиков	7,0	8,0
Востребованность, %	28,6	25,0

Для оценки бюджетной эффективности налогового расхода применяется сравнительный анализ объемов расходов бюджета муниципального поселения Карымкары в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики поселения по непрограммным направлениям деятельности и объемов предоставленных льгот.

В связи с тем, что на территории сельского поселения Карымкары, отсутствуют альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики поселения, бюджетная эффективность налогового расхода рассчитывается по формуле:

$$P_{\text{ЭЗН}} = \frac{V_{\text{оп}}}{V_{\text{пп}}} = 106 / 201 = 0,53$$

где:

Пээ ЗН - показатель экономической эффективности земельного налога;

Воп – объем налоговых расходов отчетного периода (2020 год);

Впп - объем налоговых расходов предыдущего отчетного периода (2019 года).

Показатель эффективности принимает положительное значение, следовательно, технический налоговый расход является эффективным.

Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов на территории сельского поселения Карымкары

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя, тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2020 года к 2019 году, %	Прогноз, тыс. руб.		
		2019 год	2020 год		2021 год	2022 год	2023 год
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от уплаты земельного налога в размере 50 и 100 процентов, тыс. руб.	10,0	7,0	-30,0	7,0	7,0	7,0

Применение социального налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует муниципальной программе социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года в рамках Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденной Решением Думы Октябрьского района от 24.12.2014 №535 «Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года».

Налоговые льготы по земельному налогу предоставленные в виде полного (100%) и частичного (50%) освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики сельского поселения Карымкары, его эффективность определяется социальной значимостью.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков, и за период 2019-2020 гг.:

Показатель	2019 год	2020 год
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы	74,0	81,0
Общая численность плательщиков	241,0	159,0
Востребованность, %	30,71	50,94

Для оценки бюджетной эффективности налогового расхода применяется сравнительный анализ объемов расходов бюджета муниципального поселения Карымкары в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики поселения по непрограммным направлениям деятельности и объемов предоставленных льгот.

В связи с тем, что на территории сельского поселения Карымкары, отсутствуют альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики поселения, бюджетная эффективность налогового расхода рассчитывается по формуле:

$$\text{Пээ ЗН} = \frac{\text{Vоп}}{\text{Vпп}} = 7 / 10 = 0,7$$

где:

Пээ ЗН - показатель экономической эффективности земельного налога;

Vоп – объем налоговых расходов отчетного периода (2020 год);

Vпп - объем налоговых расходов предыдущего отчетного периода (2019 года).

Показатель эффективности принимает положительное значение, следовательно, технический налоговый расход является эффективным.

Вывод

В результате проведенной оценки эффективности налоговых расходов, носящих технический и социальный характер, можно сделать вывод что, данные налоговые расходы направлены на поддержку учреждений, обеспечивающих выполнение функциональных задач в интересах населения поселения Карымкары исключения встречных финансовых потоков, оптимизации бюджетных расходов и призваны не допустить в дальнейшем ухудшения уровня доходов у социально-незащищенных слоев населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению задач социально-экономической политики сельского поселения Карымкары, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие сельского поселения Карымкары, их действие в 2020 году признано эффективным и целесообразным и не требующими корректировки на 2022-2023 годы.

Глава
сельского поселения Карымкары



Ф.Н. Семёнов

Начальник финансово-экономического отдела
администрации сельского поселения Карымкары



В.А. Куклина